

Именем Российской Федерации

26 сентября 2016 года

установил:

Приказом представителя нанимателя № 232-К от 26.07.2016 о расторжении служебного контракта с гражданским служащим (об увольнении),

Л. был освобожден от занимаемой должности и уволен в связи с сокращением должности гражданской службы 29 июля 2016 года.

Считает, что распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп, в части исключения из штатного расписания Природнадзора Югры должности Заместителя начальника отдела в Службе в Белоярском отделе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, грубо нарушает его права, свободы и законные интересы, противоречит действующему законодательству, по следующим основаниям.

Согласно нормам действующего законодательства, перераспределение штатных единиц производится, если в штатном расписании имеются вакантные должности и в ближайшее время не планируется их замещение.

Несмотря на то, что в обжалуемом распоряжении Правительства ХМАО - Югры ни слова не сказано, о сокращении должности государственной гражданской службы в Природнадзоре Югры, 21 апреля 2016 года исх. №31-02-2834 в адрес поступило уведомление о сокращении замещаемой им должности - заместитель начальника отдела, Белоярский отдел по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, за подписью руководителя Службы Пикунова С.В.

Фактически проект обжалуемого распоряжения Правительства, внесен на рассмотрение только с одной целью, это исключить из штатного расписания Природнадзора Югры замещаемую истцом должность.

Кроме того, при сокращении были допущены грубые нарушения норм законодательства о государственной гражданской службе и трудового законодательства. Так Л. не был ознакомлен с распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 78-рп и приказом руководителя Службы от 25.02.2016 № 44-п. Кроме того представитель нанимателя не уведомил истца о предстоящем увольнении, в связи с сокращением должности гражданской службы. Уведомление о сокращении должности заместитель начальника отдела были направлено истцу только после того как все вакантные должности были замещены. Представитель нанимателя при выдуманном сокращении вообще не рассматривал и не учитывал преимущественное право истца оставления на государственной службе.

На основании изложенного, просит суд признать незаконным и отменить распоряжение Правительства ХМАО- Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп, в части исключения из штатного расписания Природнадзора Югры должности Заместителя начальника отдела в Службе в Белоярском отделе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений. Признать незаконным приказ Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26.07.2016 года № 232-К "о расторжении служебного контракта с гражданским служащим (об увольнении)". Восстановить гча в прежней должности заместителя начальника отдела в службе Белоярского отдела по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов

животного мира и лесных отношений Природнадзора Югры с 30 июля 2016 года. Взыскать с Природнадзора Югры в пользу _____ а среднемесячное денежное содержание за время вынужденной прогула с 30.07.2016 года по день восстановления на службе и компенсация морального вреда, путем взаимозачета выплаченной мне компенсации при увольнении в размере четырехмесячного денежного содержания. Обратить решение суда в части восстановления _____ на службе к немедленному исполнению.

Истец _____ в настоящем судебном заседании на удовлетворении исковых требований настаивал по основаниям, изложенным в исковом заявлении (л.д. 5-12).

Представитель ответчика Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры в настоящем судебном заседании против удовлетворения иска возражала по основаниям, изложенным в отзыве на исковое заявление (л.д. 66-71).

Представитель ответчика Правительства ХМАО-Югры в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом (л.д.62), о причинах неявки суд не известил, ходатайство об отложении судебного разбирательства от него в суд не поступало.

В своем заключении старший помощник прокурора г. Белоярский Костарева Е.И., отметила, что имеются основания для удовлетворения требований искового заявления.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, учитывая заключение прокурора, суд приходит к следующему.

В судебном заседании установлено, что _____ проходил государственную гражданскую службу в Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры с 03.03.2011 года замещал должность заместителя начальника отдела Белоярского отдела по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, что подтверждается служебным контрактом № 89/11 (л.д. 13-19, 226-232).

Согласно дополнительного соглашения от 01.04.2014 № 6 к служебному контракту, _____ с 01.04.2014 года исполняет должностные обязанности по должности заместителя начальника отдела в службе Белоярского отдела по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений (л.д. 26-27, 239-240).

19 февраля 2016 года руководителем Службы на заседании Правительства ХМАО-Югры, на рассмотрение внесен проект распоряжения о внесении изменений в штатное расписание Природнадзора Югры.

Распоряжением Правительства ХМАО- Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп «О внесении изменения в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 сентября 2010 года № 320-рп «Об утверждении штатного расписания Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»» внесены

изменения, согласно которым должность Заместителя начальника отдела в Службе Белоярский отдел по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, исключена из штатного расписания Природнадзора Югры (л.д. 201-207).

21 апреля 2016 года [] получил уведомление о сокращении должности государственной гражданской службы в связи с внесением изменений в штатное расписание Природнадзора Югры (распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 78-рп) и проведением организационных-штатных мероприятий (приказ руководителя Службы от 25.02.2016 № 44-п), которое получено лично [] что подтверждается соответствующей отметкой в уведомлении от 21.04.2016 № 31-02-2834 (л.д. 29, т.2 л.д. 13-15).

Приказом от 26.07.2016 года № 232-К действие служебного контракта от 03.03.2011 № 89/11 прекращено, [] уволен с 29.07.2016 года в связи с сокращением должности гражданской службы (л.д. 52, т. 2 л.д. 56).

Истец считает, что распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп, в части исключения из штатного расписания Природнадзора Югры должности Заместителя начальника отдела в Службе в Белоярском отделе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, грубо нарушает его права, свободы и законные интересы, противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем, суд полагает, что оспариваемым актом права и свободы [] не нарушены.

[] оспаривает распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 19.02.2016 года № 78-рп, согласно которому занимаемая им должность заместителя начальника отдела в Службе Белоярского отдела по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, исключена из штатного расписания Природнадзора Югры.

В соответствии с Законом ХМАО - Югры от 12.10.2005 № 73-оз «О Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Законом ХМАО - Югры от 02.04.2010 № 62-оз «О системе исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Положение о Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ее структуру и предельную штатную численность утверждает Правительство автономного округа.

Несмотря на то, что новым штатным расписанием занимаемая административным истцом должность не предусмотрена, суд считает, что оспариваемым актом права и законные интересы [] не нарушены, поскольку распоряжение не распространяется на правоотношения, связанные с прохождением [] гражданской службы по служебному контракту, их не регулирует, положений служебного контракта не затрагивает. Данное распоряжение касается лишь структурных изменений исполнительного органа государственной власти автономного округа (Природнадзора Югры).

Согласно ст. 4 Закона ХМАО - Югры от 02.04.2010 № 62-оз служба автономного округа является исполнительным органом государственной власти

автономного округа, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере, установленной актами Правительства автономного округа.

Отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В частности, отношения, связанные с гражданской службой, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа, регулируются ст. 31 указанного Федерального закона.

Согласно п. 10.3, 10.4 Положения о Службе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры руководитель Службы осуществляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, полномочия представителя нанимателя от имени автономного округа в отношениях, связанных с поступлением граждан на государственную гражданскую службу автономного округа в Службу, ее прохождением и прекращением; заключает, изменяет и расторгает трудовые договоры с работниками Службы, утверждает их должностные инструкции, а также осуществляет иные полномочия работодателя, предусмотренные трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и автономного округа.

Права _____ К.Л. могут быть затронуты лишь вследствие реализации процесса сокращения занимаемой им должности (перевод на иную должность, расторжение служебного контракта), с чем истец не согласен и оспаривает по настоящему делу.

Является очевидным, что само по себе распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 19.02.2016 года № 78-рп о структурных изменениях исполнительного органа государственной власти автономного округа (Природнадзора Югры) не нарушает права и законные интересы _____ К.Л.

Таким образом, исковые требования _____ К.Л. о признании незаконным и отмене распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп, в части исключения из штатного расписания Природнадзора Югры должности Заместителя начальника отдела в Службе в Белоярском отделе по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, являются не обоснованными и удовлетворению не подлежат.

• Кроме того, следует отметить, что _____ К.Л. уже обращался к Правительству ХМАО-Югры от признании незаконным и отмене распоряжения Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 78-рп в рамках административного судопроизводства. Определением Белоярского городского суда от 19.05.2016 _____ К.Л. отказано в принятии административного

искового заявления исходя из того, что оспариваемым актом права и свободы заявителя не нарушены. Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам суда ХМАО-Югры от 12.07.2016 года определение Боярского городского суда от 19.05.2016 оставлено без изменения (т. 2 л.д. 81-86).

В соответствии со ст. 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

На государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

Отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также определением правового положения государственного гражданского служащего регулируются Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

В силу ст. 5 ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулирующими особенности прохождения гражданской службы.

Согласно ст. 31 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа государственно-служебные отношения с гражданским служащим продолжают в случае предоставления гражданскому служащему, замещающему сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе или должность гражданской службы в упраздняемом государственном органе, с его письменного согласия иной должности гражданской службы в том же государственном органе или в государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, либо в другом государственном органе с учетом:

- 1) уровня его квалификации, профессионального образования и стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки;

- 2) уровня его профессионального образования и стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки при

условии получения им дополнительного профессионального образования соответствующего направления деятельности по данной должности гражданской службы.

О предстоящем увольнении в связи с сокращением должностей гражданской службы или упразднением государственного органа гражданский служащий, замещающий сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе или должность гражданской службы в упраздняемом государственном органе, предупреждается представителем нанимателя персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения.

Преимущественное право на замещение должности гражданской службы предоставляется служащему, имеющему более высокие квалификацию, уровень профессионального образования, большую продолжительность стажа гражданской службы или работы (службы) по специальности, направлению подготовки и более высокие результаты профессиональной служебной деятельности.

Представитель нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности гражданской службы, или государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, обязан в течение двух месяцев со дня предупреждения гражданского служащего об увольнении предложить гражданскому служащему, замещающему сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе или должность гражданской службы в упраздняемом государственном органе, все имеющиеся соответственно в том же государственном органе или в государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантные должности гражданской службы с учетом категории и группы замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, уровня его квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, а в случае отсутствия таких должностей в указанных государственных органах может предложить вакантные должности гражданской службы в иных государственных органах в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы, в том числе в другом государственном органе, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы. В этом случае служебный контракт прекращается при сокращении должностей гражданской службы в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 37 настоящего Федерального закона и при упразднении государственного органа в соответствии с пунктом 8.3 части 1 статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 33 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" основанием прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской

службы является расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя (часть 7 статьи 27 и статья 37 настоящего Федерального закона).

В силу п. 8.2 ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ Служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы в случае сокращения должностей гражданской службы в государственном органе.

Судом установлено, что Распоряжением Правительства ХМАО- Югры от 19 февраля 2016 года № 78-рп «О внесении изменения в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 сентября 2010 года № 320-рп «Об утверждении штатного расписания Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»» внесены изменения, согласно которым должность Заместителя начальника отдела в Службе Белоярский отдел по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, исключена из штатного расписания Природнадзора Югры.

21 апреля 2016 года [] получил уведомление о сокращении должности государственной гражданской службы в связи с внесением изменений в штатное расписание Природнадзора Югры (распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 19.02.2016 № 78-рп) и проведением организационных-штатных мероприятий (приказ руководителя Службы от 25.02.2016 № 44-п), которое получено лично [] что подтверждается соответствующей отметкой в уведомлении от 21.04.2016 № 31-02-2834 (л.д. 29, т.2 л.д.13-15).

Согласно уведомлению № 31-02-3455 от 13.05.2016) [] Л. было предложено 7 должностей (т. 2 л.д. 24-26), с которыми [] Л. ознакомлен 13.05.2016. Согласно уведомлению № 31-02-4819 от 30.06.2016 [] Л. было предложено 3 должности (т. 2 л.д. 27-30), с которыми [] Л. ознакомлен 30.06.2016.

Ни на одну из предложенных 10 должностей [] Л. своего согласия не выразил.

В соответствии с положениями ст. 31 Федерального закона №79-ФЗ, при сокращении должностей гражданской службы государственно-служебные отношения с гражданским служащим продолжаются в случае предоставления гражданскому служащему, замещающему сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе с его письменного согласия иной должности гражданской службы в другом государственном органе с учетом: уровня его квалификации, специальности, направления подготовки, продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки; уровня его профессионального образования, продолжительности стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки при условии получения им дополнительного профессионального образования, соответствующего области и виду

профессиональной служебной деятельности по предоставляемой должности гражданской службы.

При этом предоставить государственному гражданскому служащему который замещает сокращаемую должность государственной гражданской службы, вакантные должности в другом государственном органе представители нанимателя обязан только в случае отсутствия вакантных должностей в этом государственном органе, что прямо предписано Порядком, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19.09.2013 № 822.

Вместе с тем, представителем нанимателя Природнадзором Югры несмотря на то, что в нем имелись вакантные должности, которые были предложены _____, 04.07.2016 были сделаны запросы в иные органы государственной власти (всего в 8 органов) с просьбой предоставить информацию о наличии вакантных должностей государственной гражданской службы, в связи с сокращаемой должностью - заместителя начальника отдела, с указанием высшего образования по специальности «юриспруденция», квалификации - юрист, категории «руководители», «главные», с указанием стажа работы - 15 лет (письмо №31-02-4921с 2 приложениями), о чем _____ у К.И. направлено Уведомление №31-02-5179 от 13.07.2016, с которым тот ознакомился - 13.07.2016 (т. 2 л.д. 33-37, 38-41).

Согласие о направлении анкеты в государственный орган Службу контроля ХМАО-Югры _____ выразил письменным заявлением от 14.07.2016 (т. 2 л.д. 42). Анкета, в свою очередь, Природнадзором Югры была направлена письмом №31-02-5279 от 18.07.2016 руководителю Службы контроля ХМАО-Югры (т. 2 л.д. 47-51). Согласно полученной от нее информации, предусмотреть кандидатуру _____ К.И. для замещения должности начальника управления не представилось возможным по основаниям, изложенным в письме № 32-Исх-1587 от 01.08.2016 (т. 2 л.д. 52-55).

Также представителем нанимателя Природнадзором Югры _____ предложено выбрать вакантные должности в иных государственных органах автономного округа письмом №31-02-5336 от 20.07.2016, полученным им 21.07.2016 (т. 2 л.д. 43-46).

Приказом от 26.07.2016 года № 232-К действие служебного контракта от 03.03.2011 № 89/11 прекращено, _____ уволен с 29.07.2016 года в связи с сокращением должности гражданской службы (л.д. 52, т.2 л.д. 56).

Таким образом, суд приходи к выводу, что порядок увольнения _____ с гражданской службы ответчиком не нарушен, нормы законодательства соблюдены, оснований для признания увольнения незаконным и восстановления на работе не установлено.

Исследовав представленные сторонами и полученные судом доказательства, оценив их по правилам ст. 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, руководствуясь нормами материального права, суд пришел к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения иска о признании незаконным приказа Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 26.07.2016 года № 232-К о расторжении служебного контракта с гражданским служащим (об увольнении).

При этом суд исходит из того, что нарушений со стороны ответчика требований ст. 31 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не установлено. Так как, факт сокращения замещаемой истцом должности подтверждается представленными в суд приказами и штатными расписаниями, о предстоящем увольнении в связи с сокращением должности гражданской службы истец был уведомлен представителем нанимателя в установленном порядке не менее чем за два месяца до увольнения. Вакантные должности государственной гражданской службы, которые истец мог бы занимать исходя из имеющейся у него квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы и работы (службы) по специальности, были ему предложены, однако ни на одну из них истец не согласился.

Доводы истца о том, что ответчик не представил доказательства обоснованности и целесообразности проведения процедуры сокращения в целом, не учтены профессиональные качества и заслуги истца, не могут служить основанием для восстановления истца на работе, поскольку исходя из содержания ст. 8, ч. 1 ст. 34, ч. 1 и ч. 2 ст. 35 Конституции РФ, ст. 22 Трудового кодекса РФ следует, что работодатель в целях эффективной экономической, административной деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения (подбор, расстановка, увольнение сотрудников).

Доводы истца относительно того, что в распоряжении Правительства ХМАО - Югры не сказано о сокращении должности государственной гражданской службы в Природнадзоре Югры, но в его адрес 21 апреля 2016 года (исх. № 31-02- 2834) поступило уведомление о сокращении должности - заместитель начальника отдела, Белоярский отдел по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений, подлежит отклонению.

Действительно, в отношении территориальных подразделений должность «заместитель начальника отдела» согласно распоряжению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.01.2014 № 24-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 9 сентября 2010 года №320-рп «Об утверждении штатного расписания Службы...» переименована и стала называться - «заместитель начальника отдела в Службе». Однако существенного влияния данный факт на сокращение конкретной должности не оказывает, так как другой должности «заместитель начальника отдела» в структурном подразделении Белоярский отдел не существует.

Доводы истца о том, что Природнадзор Югры обязан был предложить истцу, в том числе, вакантные должности, подлежащие замещению по конкурсу, является основанным на неправильном толковании норм материального права, поскольку исходя из анализа действующего законодательства, при сокращении штата государственного органа представитель работодателя не мог предложить сокращаемому сотруднику для

Ж. Иорданян